

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга о проекте закона
Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – Фонд) на 2020-2022 годы формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта Российской Федерации (далее – субвенции).

В настоящее время Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС не принят, субвенции на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) законодательно не распределены. В связи с этим, при формировании доходной части бюджета Фонда прогнозируемый объем субвенций определен Фондом по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленных на плановый период 2020 и 2021 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а подушевой норматив базовой программы ОМС на 2022 год определен с увеличением к 2021 году на 4%.

Всего субвенции в бюджете Фонда запланированы в размере: в 2020 году – 91 886 678,4 тыс.руб., в 2021 году – 97 925 903,2 тыс.руб., в 2022 году – 101 842 968,2 тыс.руб.

Размер и порядок уплаты платежей Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, определяются законом о бюджете Фонда согласно статье 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге». В соответствии с письмом Комитета финансов от 05.06.2019 № 01-02-1918/19-0-0 платежи Санкт-Петербурга в бюджет Фонда в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов составят по 18 425 017,1 тыс.руб.

Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, осуществляются Фондом в соответствии с разделом IX приказа

Министерства здравоохранения от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования». Прогнозируемый объем поступлений в бюджет Фонда от межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории страхования, на 2020 год – 8 091 370,3 тыс.руб., на 2021 год – 8 406 124,6 тыс.руб., на 2022 год – 8 749 094,5 тыс.руб.

Неналоговые поступления в 2020 году составят 588 047,3 тыс.руб., в 2021 году – 610 922,4 тыс.руб., в 2022 году – 635 848,0 тыс.руб. и в основном образуются за счет поступления в бюджет средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций запланированы на 2020 год в размере 1 323,6 тыс.руб., на 2021 год – 1 375,1 тыс.руб., на 2022 год – 1 431,2 тыс.руб.

Всего доходы Фонда по Проекту закона составят:

на 2020 год – 118 992 436,7 тыс. руб.;

на 2021 год – 125 369 342,4 тыс. руб.;

на 2022 год – 129 654 359,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ главным администратором доходов бюджета является определенный законом о бюджете орган управления государственным внебюджетным фондом. Главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета Фонда по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления государственным внебюджетным фондом.

Расходы. Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по двум разделам: «Здравоохранение» и «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу «Здравоохранение» осуществляются в целях финансового обеспечения мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в рамках двух подпрограмм.

Расходы Фонда в рамках подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2020 году составят 108 375 471,5 тыс.руб., в 2021 году – 113 762 367,3 тыс.руб., в 2022 году – 117 591 424,2 тыс.руб.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Средства нормированного страхового запаса Фонда в 2020 году не должны превысить 8 658 476,3 тыс.руб. На 2021 и 2022 годы средства нормированного страхового запаса Фонда не должны превысить 9 092 881,9 тыс.руб. и 9 396 167,5 тыс.руб. соответственно.

В рамках непрограммных направлений деятельности Фонда в разделе «Здравоохранение» предусмотрены расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга, не входящие в расходы подпрограммы 6, в 2020 году – 8 091 370,3 тыс.руб., в 2021 году - 8 406 124,6 тыс.руб., в 2022 году – 8 749 094,5 тыс.руб.

В рамках подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» запланированы расходы по двум мероприятиям.

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования запланировано на 2020 год – 522 895,4 тыс.руб., на 2021 год – 543 236,0 тыс.руб., на 2022 год – 565 400,0 тыс.руб.;
- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала запланировано на 2020 год – 1 430 766,1 тыс.руб., на 2021 год – 2 079 920,0 тыс.руб., на 2022 год – 2 164 798,4 тыс.руб.

Согласно части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по ОМС устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в субъекте РФ. Норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями составит 1,07 процента.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности Фонда и не относятся к государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге». По непрограммным направлениям деятельности органов управления Фонда в Проекте закона по данному разделу на 2020 год запланировано 571 933,4 тыс.руб., на 2021 год – 577 694,5 тыс.руб., на 2022 год – 583 641,9 тыс.руб.

Всего расходы Фонда по Проекту закона составят:

- на 2020 год – 118 992 436,7 тыс. руб.;
- на 2021 год – 125 369 342,4 тыс. руб.;
- на 2022 год – 129 654 359,0 тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда Проектом закона не предусмотрено.

Директор
Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга

А.М.Кужель